



Decade
of healthy
ageing



联合国 2021-2023年健康 老龄化十年规划进展报告

执行摘要



联合国 2021-2023年健康老龄化十年规划进展报告

执行摘要



执行摘要

这份由联合国合作伙伴编写的关于联合国2021-2030年健康老龄化十年规划的进展报告提供了2020年和2022年的10个国家十年进展指标的比较。它以“十年”规划的四个行动领域为基础，其具体目标是：

- 评估从2021年至2023年中期，执行“十年”规划第一阶段的进展情况；
- 介绍包括会员国、联合国机构、民间社会、学术界、私营部门、社区团体和老年人自身在内的利益相关者群体对“十年”规划做出的贡献；并
- 鼓舞和激励利益相关者合作，继续努力在国家层面实施“十年”规划，并扩大干预措施以确保健康老龄化。

会员国在通过“十年”规划时，要求联合国合作伙伴和世卫组织于2023年、2026年和2029年向联合国大会和世界卫生大会报告实施“十年”规划的进展情况。进展情况是通过在更广泛的监测和评估框架内衡量为世卫组织老龄与健康战略和行动计划制定并经会员国为“十年”规划认可的10项国家进展指标来监测的。会员国关于这10项指标的报告构成了本报告的基础，其中的进展被定义为“拥有政策、战略、行动计划、方案和数据以支持实施“十年”规划四个行动领域的国家比例较基线增加”。

尽管自2020年以来世界面临挑战，但“十年”规划的第一阶段仍取得了进展。2020年至2022年期间，其中有四个指标的实施率增长幅度均超过20%：制定反对年龄歧视的立法，制定支持老年人获得辅助用品的立法，制定老龄友好城市和社区国家方案，以及制定全面评估健康和社会护理需求的国家政策。会员国还制定了新的政策、战略和框架，建立了新的机制，并加强了健康老龄化数据的收集工作。各利益相关者已经建立了伙伴关系，并倡导变革。老年人自己也参与其中，并提高了他们的话语权。

然而，当各国被问及它们在四个“十年”规划行动领域中的每一个领域所获得的政治支持和资源时，只有不到三分之一的国家报告说获得了充足或大量的资源，一些国家报告说没有获得任何资源。因此，虽然许多国家制定了政策、作出了承诺并建立了机制，但缺乏资源可能会限制它们的行动。



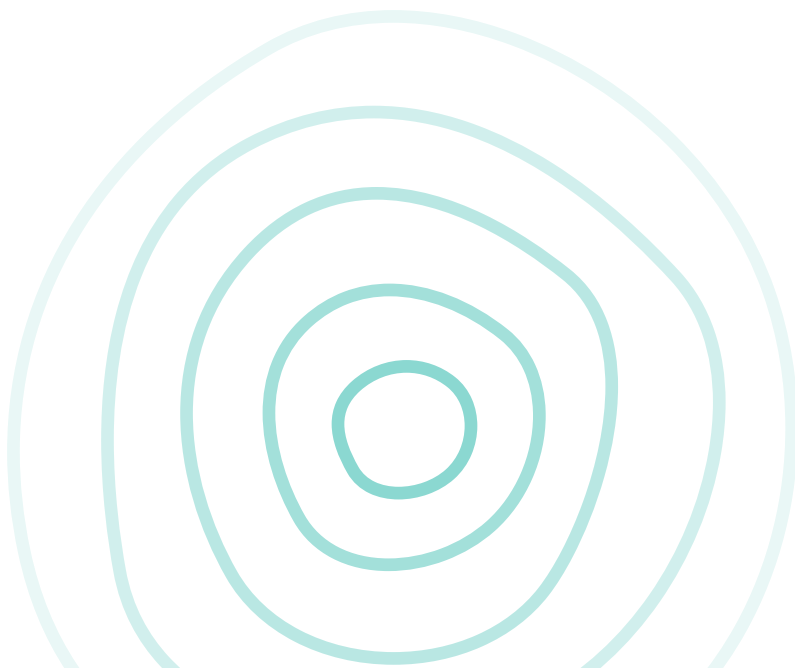
“十年”规划的一项关键承诺是确保老年人为执行的核心。“十年”规划第一阶段采取的行动表明，必须与所有老年人，特别是那些经常被边缘化的老年人合作。世界各地正在为老年妇女实施一系列倡议：老年原住民；老年女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人、酷儿或性质疑者、双性人、无性恋和等 (LGBTQ+) 群体；老年难民；和其

他人。尽管这些迹象令人鼓舞，但我们仍需要给予更多的关注，特别是要确保采取战略性方法，以便随着“十年”规划的进展，老年人能够有意义地参与。本报告重点介绍的一系列活动为我们提供了宝贵的经验，也为我们在目前缺乏老年人参与的情况下倡导他们的参与提供了机会。

主要结论

报告的主要结论如下：

- 尽管自2020年以来世界面临挑战，但“十年”规划的第一阶段仍取得了进展。
- “十年”规划为建立一个人人长寿、健康生活的世界提供了一个框架。我们必须抓住这个机会。
- 会员国已经制定了新的政策、战略和框架，建立了新的机制，并加强了关于健康老龄化的数据收集工作。
- 各类利益相关者一直在采取行动，建立伙伴关系并倡导变革。
- 老年人自己也参与其中，提高他们的话语权，创造变革，但需要采取更系统的方法来让老年人进行有意义的参与。
- 各级以及与所有利益相关者的丰富经验和学习为加强合作和行动提供了机会。
- 实现健康老龄化的资源目前仍然有限，必须获得更多的承诺和投资。
- 到 2050 年，全球80%的老年人口将生活在低收入国家，因此需要采取协调一致的加速行动，支持低收入国家的健康老龄化。



按“十年”规划行动领域分列的进展

行动领域1.改变我们对年龄和老龄化的看法、感受和行动方式

越来越多的国家制定了防止反对年龄歧视的国家立法，并制定和使用了打击年龄歧视的有效战略。为本报告收集的新数据显示，超过60%的国家拥有促进和保护老年人权利的机制，以及保护遭受歧视的老年人的具体法律、行政和其他有效手段。报告重点介绍了为解决**新加坡**的年龄歧视问题而开展的代际活动，以及**芬兰**老年人监察员的工作。

行动领域2.确保社区培养老年人的能力

拥有支持世卫组织“老龄友好城市和社区的全球联盟”活动的国家百分比有所增加。世卫组织“老龄友好城市和社区”框架支持会员国履行其培养老年人能力的承诺。支持老龄友好环境的行动实例包括**美利坚合众国 (USA)** 的交通倡议，研究和解决**印度**和**日本**的社会孤立和孤独问题，以及**南非**应对人道主义紧急情况。**爱尔兰**的“老龄友好”倡议是一种协调、全面的方法，目的是在政府的领导下，通过老年人有意义的参与，营造一个对老年人友好的环境。

行动领域3.针对老年人提供以人为本的整合护理和初级保健服务

与2020年相比，2022年有更多国家制定了支持对老年人进行全面评估的国家政策。世卫组织的“老年人整合护理模式”引发了会员国的广泛兴趣，许多国家开展了试点项目，以评估其实施和启动医务工作人员培训的能力。报告介绍了满足老年人对整合护理需求的各种举措，包括针对经常被忽视的问题采取的创新方法。其中包括在**萨尔瓦多**和**卡塔尔**对医务工作人员进行培训，在**坦桑尼亚**提供 COVID-19 疫苗，在**新西兰**建立痴呆学习中心，以及在**英国**为老年人制定性权利宪章。然而，许多国家报告了在提供整合护理方面的挑战，包括人力资源限制。

行动领域4.为有需要的老年人提供长期护理

已采取国家和区域举措，加强对老年人的长期护理，其中包括制定国家政策。在区域层面，正在实施支持会员国的举措，包括欧盟委员会于2022年通过《欧洲护理战略》(3)，并向会员国提供建议。人们普遍认识到与长期护理有关的人力资源挑战，包括依赖通常由妇女（大多数是老年妇女）提供的家庭护理。调查发现，60%的国家制定了支持护理人员的计划，但在某些地区，这一数字低至25%。各利益相关者正在应对这一挑战，**智利**和**马尔代夫**为护理人员提供培训，**罗马尼亚**则让退休护士和护理人员等老年人重返工作岗位。



在“十年”规划期间改变做法

“十年”规划是一个改变做法的机会。“十年”规划的推动因素是：

- 倾听不同的声音，使老年人、家庭成员、护理人员、年轻人和社区能够有意义地参与；
- 培养领导能力，建设跨部门统一行动的能力；
- 将世界各地的利益相关者联系起来，分享和学习他人的经验；和
- 加强数据、研究和创新，以加速实施。

这些推动因素为采取不同的方法提供了框架。已将“十年”平台建立为一个数字空间，为每个人提供有关老龄化的经验、专业技术和知识，连接世界各地的利益相关者。

2022年，国际电信联盟、国际劳工组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国经社部、世界经济论坛和世界卫生组织联合发起了“健康老龄化50人”活动，表彰50位领导人将世界转变为一个更适合老年人生活的地方，并培养统一行动的领导能力和综合能力建设。研究和创新得到了加强，包括开发老龄化数据门户网站、人口基金和世卫组织制定情况分析指南以及计划在**科威特和乌兹别克斯坦**进行的人口调查。为了监测“十年”规划的进展情况，成立了联合国健康老龄化十年规划衡量、监测和评价技术咨询小组 (TAG4MHA)，以审查和评估证据，并提出建议，推动衡量、监测和评价工作。

加速行动

本报告所述“十年”规划实施的进展和限制指出了如何在下一阶段加速行动。关于缺乏行动资源的报告表明，要支持健康的老龄化，就必须作出政治承诺和分配专项预算。各级实施的许多计划和举措具有巨大的潜力。面临的挑战将是了解如何利用和扩大这些举措，以惠及更多的老年人。

“十年”规划下一阶段的一个首要任务将是在低收入国家中开展实施，其中许多国家仍然缺乏实施所需的政策、战略方案和数据。随着“十年”规划在未来几年的推进，我们必须“言出必行”，让老年人有意义地参与，必须确保他们处于“十年”规划的核心。







联合国 2021-2023年健康老龄化十年规划进展报告: 执行摘要 [Progress report on the United Nations Decade of Healthy Ageing, 2021-2023: executive summary]

ISBN 978-92-4-008220-5 (网络版)

ISBN 978-92-4-008221-2 (印刷版)

©世界卫生组织 2023年。部分版权保留。作品署名-非商业性使用-相同方式共享的政府间组织3.0版本适用于该作品 [CC BY-NC-SA 3.0 IGO]。



世界卫生组织



联合国

经济和社会事务部



联合国人居署



联合国人口基金



联合国
人权
高级专员办事处



妇女署

9789240082205



9 789240 082205